

Uchwała Nr SO.18.4012.206.2025

wpt. 25. 04. 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 kwietnia 2025 r.

L.dz. 4736
Podpis Kicej

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok
wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach
obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach
publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu
Międzychodzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki
i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie
z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za rok 2024 oraz informacja o stanie mienia Powiatu na dzień
31 grudnia 2024 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 28 marca 2025 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Powiatu Międzychodzkiego na rok 2024
(po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata
2024-2032 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za rok 2024.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej Zarząd Powiatu przedstawił realizację dochodów budżetowych wg źródeł ich
pochodzenia oraz realizację wydatków budżetowych wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji
budżetowej (z wyszczególnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych). Omówiono stan
zaległości oraz przyczyny ich wystąpienia, a także czynności podejmowane w celu wyegzekwowania
należnych Powiatowi dochodów. Ponadto przedstawiono przychody i rozchody budżetu, wynik budżetu,
zobowiązania oraz stan zadłużenia Powiatu.
2. W części tabelarycznej przedstawiono:
 - realizację dochodów w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wykonanie dochodów
bieżących, wykonanie dochodów majątkowych, wykonanie dochodów wg źródeł i wykonanie
dochodów własnych wg źródeł (w układzie: plan na 1 stycznia 2024 r., plan na 31 grudnia 2024 r.,

- wykonanie na 31 grudnia 2024 r., wykonanie planu w %),
- realizację wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wykonanie wydatków bieżących, wykonanie wydatków majątkowych i wykonanie wydatków w grupach (w układzie: plan na 1 stycznia 2024 r., plan na 31 grudnia 2024 r., wykonanie na 31 grudnia 2024 r., wykonanie planu w %),
 - wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
 - wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu Powiatu,
 - wykonanie dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska,
 - należności, zaległości, nadpłaty,
 - wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
 - wykonanie dochodów ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatków finansowanych z tych dochodów.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
5. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Międzyzdrojach za rok 2024 oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego Muzeum Zamek Opalińskich w Sierakowie za 2024 rok.
- Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.
- Z powyższego nie wynika, by do sprawozdania z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami, przedkładanych regionalnej izbie obrachunkowej, należało dołączyć sprawozdanie z wykonania planów finansowych SP ZOZ-u oraz samorządowej instytucji kultury.
- II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2024 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, poza rozbieżnościami opisanymi w pkt IV uzasadnienia.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Międzychodzkiego na 2024 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 3.772.813,76 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 5.551.177,10 zł), bowiem:

a) dochody zrealizowano w wysokości 96.599.290,94 zł, co stanowi 98,38% planu, z tego:

- dochody bieżące w wysokości 85.638.135,81 zł, co stanowi 99,89% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 10.961.155,13 zł, co stanowi 88,00% planu;

b) wydatki zrealizowano w wysokości 92.826.477,18 zł, co stanowi 89,48% planu, z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 78.862.141,61 zł, co stanowi 89,68% planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 13.964.335,57 zł, co stanowi 88,35% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 6.775.994,20 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy finansach publicznych.

2. W kwocie wydatków wykonanych wydatki, które nie wygasły z upływem roku 2024 stanowią kwotę 219.924,00 zł.

3. W roku sprawozdawczym Powiat dysponował:

- nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 12.589.366,05 zł, z której w budżecie roku 2024 zaangażowano kwotę 5.647.113,10 zł,
- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 287.803,00 zł, których nie zaangażowano w budżecie roku 2024.

Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie 95.936,00 zł (100,00% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024.

4. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że na dzień 31 grudnia 2024 r. zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniosły 191.867,00 zł, co stanowi 0,20% wykonanych dochodów.

5. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 należności na koniec 2024 r. wynosiły 990.783,64 zł, w tym zaległości – 905.019,40 zł.

Wielkość zaległości na koniec roku 2024 w porównaniu z rokiem 2023 uległa zwiększeniu o kwotę 110.778,74 zł.

6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, a zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 4.772.974,14 zł.

7. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził również, że (z pominięciem paragrafów uposażeń, wynagrodzeń i składek od nich naliczanych), suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekroczyła plan ustalony w budżecie w dziale 750 - „Administracja publiczna”, rozdziale 75095 – „Pozostała działalność” w § 4430 – „Różne opłaty i składki” o kwotę 223.941,89 zł.

Rada Powiatu Międzychodzkiego w uchwale Nr LVIII/315/2023 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024 określiła sumę, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 3.000.000,00 zł (§ 11 ust. 1 uchwały), a w uchwale Nr LVIII/314/2023 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata 2024–2032 upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Powiatu i których płatności wykraczają poza rok budżetowy (§ 3 ust. 1 pkt 2 uchwały).

8. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesiono wydatki związane z zapłatą kar, odszkodowań i odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	140 000,00	113 603,00
700	70005	4600	320 000,00	85 316,00
700	70005	4670	500,00	266,39

W sprawozdaniu Zarząd Powiatu nie wyjaśnił przyczyn poniesienia ww. wydatków.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Na stronie 4 sprawozdania, w części 2.1 „Planowanie budżetu”, podano, że: „W 2024 roku dokonano łącznie 17 zmian budżetu, z czego 16 uchwał Rady Powiatu Rady Powiatu Międzychodzkiego i 1 uchwałę Zarządu Powiatu Zarządu Powiatu Międzychodzkiego, co przedstawia tabela poniżej”, podczas gdy w 2024 r. dokonano łącznie 17 zmian budżetu, z czego 10 zmian uchwał Rady Powiatu Międzychodzkiego i 7 zmian uchwał Zarządu Powiatu Międzychodzkiego.
2. Na stronie 9 części opisowej sprawozdania, w części 2.4.1 „Dotacje i dochody celowe” podano, że dochody bieżące z tytułu dotacji na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zostały wykonane w kwocie 631.258,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wynika, że dochody te zostały wykonane w kwocie 435.257,48 zł (suma dotacji zrealizowanych w § 2320 – „Dotacja celowa otrzymana z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w rozdziałach: 85508 i 85510).

Różnicę w kwocie 196.000,52 zł stanowią dochody uzyskane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710 w rozdziałach: 80105, 85311, 90026, 92118).

3. Na str. 39 części opisowej sprawozdania podano, że w ramach wydatków zaplanowanych w dziale 854 – „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdziale 85406 – „Poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne” Powiat sfinansował w 2024 r. koszty badań w zakresie autyzmu, niedosłuchu i niedowidzenia w ramach zawartych porozumień z Miastem Poznań i Powiatem Szamotulskim. Ze sprawozdania z wykonania budżetu oraz ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wynika, że wydatki z tego tytułu w całości zostały sklasyfikowane w § 2320 – „Dotacja celowa przekazana

dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, podczas gdy dotacja przekazana dla Miasta Poznań – zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) – powinna być sklasyfikowana w § 2310 – „Dotacja celowa przekazana gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”.

4. Na str. 43 części opisowej sprawozdania podano, że w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92116 – „Muzca” wydatkowano kwotę 567.519,00 zł na dotację podmiotową z budżetu dla samorządowej instytucji kultury – Muzeum „Zamek Opalińskich” w Sierakowie, z tego:
- z Powiatu Międzychodzkiego na bieżącą działalność – 552.519,00 zł,
 - z Gminy Sieraków na organizację imprez propagujących historię i kulturę regionu – 10.000,00 zł,
 - z Gminy Sieraków na badania archeologiczne - 5.000,00 zł.

Skład Orzekający ustalił, że w dniu 30 stycznia 2024 r. Rada Miejska w Sierakowie podjęła uchwałę Nr LXV/451/2024 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Międzychodzkiemu, na mocy której postanowiła udzielić z budżetu Gminy Sieraków pomocy finansowej Powiatowi Międzychodzkiemu na dofinansowanie realizowanych przez Powiat Międzychodzki zadań z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w roku 2024, z przeznaczeniem m.in. na:

- a) organizację przez Muzeum Zamek Opalińskich w Sierakowie imprez propagujących historię i kulturę regionu (wykłady popularnonaukowe, koncert muzyki folkowej itp.) w kwocie 10.000,00 zł,
- b) dofinansowanie badań archeologicznych prowadzonych przez Muzeum Zamek Opalińskich w Sierakowie w kwocie 5.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że środki otrzymane przez Powiat Międzychodzki od Gminy Sieraków z przeznaczeniem na organizację imprez propagujących historię i kulturę regionu oraz na badania archeologiczne, powinny być przez Powiat przekazane Muzeum „Zamek Opalińskich” w Sierakowie jako dotacja celowa na realizację wskazanych zadań, a nie w ramach dotacji podmiotowej.

5. Na str. 46-47 części opisowej sprawozdania, w ramach opisu inwestycji zrealizowanych w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60014 – „Drogi publiczne powiatowe”, pominięto zadania:
- pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1718P Międzychód – Stare Gorzycko - droga krajowa nr 24, na długości ok. 4,4 km – Rozwój powiatowej infrastruktury drogowej”, na które – wg informacji o stopniu zaawansowania zadań wieloletnich Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok (tabela nr 21 do sprawozdania) – planowano i wykonano wydatki w kwocie 219.924,00 zł,
 - pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1727P na odcinku Łowyń - granica województwa wielkopolskiego (Świechocin) na długości ok. 2,4 km - Rozwój powiatowej infrastruktury drogowej”, na które – wg informacji o stopniu zaawansowania zadań wieloletnich Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok (tabela nr 21 do sprawozdania) – planowano wydatki w kwocie 5.000,00 zł, które wykonano w kwocie 4.920,00 zł.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2024.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że w pkt VIII informacji w formie tabelarycznej przedstawiono uzyskane w 2024 r. dochody z tytułu wykonywania prawa własności w stosunku do nieruchomości stanowiących własność Powiatu Międzychodzkiego i znajdujących się w zasobie powiatowym, w tym w wierszu lp. 3 dochody z czynów i dzierżawy w kwocie 221.239,83 zł. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wynika, że wykazana kwota obejmuje wyłącznie dochody zrealizowane w § 0750 – „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze” w dziale 700, rozdziale 70005 (192.074,96 zł) oraz w dziale 750, rozdziale 75020 (29.164,87 zł). Natomiast w informacji nie wykazano dochodów Powiatu z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych oraz innych umów o podobnym charakterze, zrealizowanych w:

- dziale 801, rozdziale 80115 w kwocie 48.010,57 zł,
- dziale 801, rozdziale 80117 w kwocie 2.488,22 zł,
- dziale 801, rozdziale 80120 w kwocie 15.708,92 zł,
- dziale 852, rozdziale 85202 w kwocie 23.682,60 zł,
- dziale 854, rozdziale 85403 w kwocie 23.930,12 zł.

W informacji nie wykazano również dochodów z wpływów ze sprzedaży składników majątkowych (§ 0870) wykonanych w łącznej kwocie 9.716,76 zł, z tego w:

- dziale 600, rozdziale 60014 w kwocie 3.758,50 zł,
- dziale 750, rozdziale 75020 w kwocie 2.238,26 zł,
- dziale 756, rozdziale 75618 w kwocie 3.720,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP158118082

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Starostwo Powiatowe w Międzychodzie

Identyfikator adresata: ncsg64o67w

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvi626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-04-25T18:46:49.886

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-04-25T18:46:49.886

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK221757085

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 221757085

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-a086f4eec6d8eb6857b4a503f07b4d5f :

referencja ID-7cb97cb42601552bcd95a1927ae4ef59 : Znak%20sprawy%3A%20WA.4012.240.2.2025%0A

referencja : #xades-id-4668c6c0b54e850edc65663030044f2b

