

Uchwała Nr SO.18.4013.273.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 czerwca 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego

w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego

z tytułu wykonania budżetu za rok 2024

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025

Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącą Rady Powiatu Międzychodzkiego wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego o udzielenie Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2024 następującą opinię.

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.

Przy piśmie z dnia 9 czerwca 2025 r. (znak: BR.0711.1.14.2025), doręczonym tut. Izbie w dniu 9 czerwca 2025 r., Przewodniczący Rady Powiatu Międzychodzkiego przesłał wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 3 czerwca 2025 r. o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok, uchwałą Nr 1/2025 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 3 czerwca 2025 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok wraz z opinią Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego o wykonaniu budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok, stanowiącą załącznik do uchwały, a także protokół Nr 3/2025 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 22 maja 2025 r. oraz w dniu 3 czerwca 2025 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Międzychodzie.

Z przesłanych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna dokonała oceny wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok, rozpatrując w szczególności:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok,
- sprawozdanie finansowe za rok 2024,
- informację o stanie mienia Powiatu Międzychodzkiego na dzień 31 grudnia 2024 r.,
- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu oraz informacji o stanie mienia Powiatu Międzychodzkiego.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W uzasadnieniu opinii o wykonaniu budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok Komisja Rewizyjna odniosła się m.in. do planowanych i wykonanych wielkości ogółem dochodów i wydatków budżetu, z wyszczególnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych, przychodów i rozchodów budżetu oraz wyniku budżetu, a także stanu zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek oraz należności na dzień 31 grudnia 2024 r.

Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu opinii podano, iż: *„Deficyt został sfinansowany środkami pochodzącymi z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków”*, podczas gdy budżet Powiatu Międzychodzkiego na 2024 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 3.772.813,76 zł, natomiast planowany na dzień 31 grudnia 2024 r. deficyt budżetu w kwocie 5.551.177,10 zł, zgodnie z § 3 uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego na rok 2024 (po zmianach), planowano pokryć przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych, a ponadto w budżecie Powiatu Międzychodzkiego na rok 2024 nie planowano ani przychodów w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”, ani w § 906 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” (co potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024).

Dokonując analizy zrealizowanych dochodów bieżących wg źródeł ich pochodzenia, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że w 2024 r. znaczący udział stanowiły dochody o charakterze celowym, które Powiat Międzychodzki otrzymał od podmiotów zewnętrznych. Wskazała również na wykonanie dochodów z tytułu subwencji, udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa oraz na uzyskane wpływy z opłat.

Skład Orzekający stwierdził, że w uzasadnieniu opinii – zgodnie z informacją zawartą w sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok - wykazano, iż wykonanie dochodów z tytułu dotacji na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego wyniosło 631.258,00 zł. Tymczasem – jak zauważył Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w uchwale Nr SO.18.4012.206.2025 z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami - ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wynika, że dochody te zostały wykonane w kwocie 435.257,48 zł (suma dotacji zrealizowanych w § 2320 – „Dotacja celowa

otrzymana z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w rozdziałach: 85508 i 85510). Różnicę w kwocie 196.000,52 zł stanowią dochody uzyskane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710 w rozdziałach: 80105, 85311, 90026, 92118).

Po przeanalizowaniu wykonania dochodów w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna uznała, że realizacja dochodów w 2024 r. przebiegała prawidłowo. Komisja Rewizyjna wskazała, że wykonanie dochodów w 98,38% planu jest wynikiem starannego przygotowania budżetu Powiatu po stronie planu, a uzyskanie w wielu przypadkach realizacji dochodów w kwocie planu finansowego jest dowodem bieżącego analizowania sytuacji finansowej Powiatu. Komisja Rewizyjna zwróciła jednocześnie uwagę na niskie wykonanie dochodów z majątku – jedynie 0,73% realizacji planu.

W zakresie wydatków budżetu Komisja Rewizyjna stwierdziła, że podczas dokonywania wydatków przestrzegane były podstawowe zasady wykonywania budżetu, a w szczególności:

- wydatki były dokonywane w granicach kwot ustalonych w planie finansowym (we wszystkich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej nie stwierdziła przekroczeń planu), zgodnie z zaplanowanym przeznaczeniem,
- zobowiązania wynikające z zawartych umów i przepisów prawa regulowane były z zachowaniem terminów i w prawidłowej wysokości, w związku z czym nie poniesiono odsetek karnych za opóźnienie w zapłacie,
- zobowiązania wynikające z umów o wykonanie zadań inwestycyjnych zaciągnięte zostały w granicach kwot ujętych w budżecie,
- wydatki bieżące oraz na realizację zadań inwestycyjnych ponoszone były w sposób celowy, oszczędny i gospodarny,
- wybór wykonawców zadań inwestycyjnych nastąpił z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.).

Oceniając wydatkowane środki pieniężne w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń. Wskazała, że niewykonanie niektórych wydatków świadczy o dokonywaniu wyłącznie niezbędnych zakupów w sposób oszczędny i celowy. Przy czym Członkowie Komisji Rewizyjnej zwracali uwagę na zakres oraz zasadność (w tym wysokość wydatków), w odniesieniu do kryterium celowości, legalności, rzetelności i oszczędności, w następujących pozycjach sprawozdania budżetowego:

- wydatkowanie środków na wsparcie realizacji zadań przez organizacje pozarządowe (stowarzyszenia) z pominięciem otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych,
- wydatkowanie środków w dziale 600, rozdziale 60014 w § 4210 na poziomie 65,85% (w ubiegłym roku zwracano uwagę na właściwą realizację zadań w zakresie zimowego utrzymania dróg np. odcinek w Łęczeczkach i Mościejewie i zastosowania mieszkanki w innych proporcjach - realizacja zadania możliwa),
- wydatkowanie środków w dziale 600, rozdziale 60014 w § 4300 na poziomie 67,69% (zwracano uwagę na konieczność przeprowadzenia prac remontowych np. na odcinku Sośnia-Upartowo i zwiększenia zakresu ścinki/uzupełnienia/poszerzenia poboczy np. na odcinku Chorzewo-Pniewy – realizacja zadania możliwa),
- wydatkowanie środków w dziale 750, rozdziale 75075 w § 4300 (wskazano na niezasadność dalszej realizacji zadania związanego z wydawaniem kwartalnika „Pojezierze” – wydatek ok. 22 tys. zł, wskazano również na duży zakres i zasadność zlecania usług na spersonalizowane materiały promocyjne – wydatki ponad 218 tys. zł umniejszone o koszty wydawania kwartalnika „Pojezierze” oraz o koszty utrzymania

samorządowego portalu informacyjnego oraz BIP),

- wydatkowanie środków w dziale 750, rozdziale 75075 w § 4170 (zasadność zlecania „w formie wynagrodzenia bezosobowego” zamieszczania informacji na portalu w mediach samorządowych – kwota 26.150,00 zł),
- wydatkowanie środków w dziale 921, rozdziale 92195 w § 3040 oraz w dziale 926, rozdziale 92695 w § 3040 w zakresie wysokości nagród – niezgodne z zapisami uchwały Nr XVIII/113/2020 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania nagród finansowych osobom wyróżniającym się w dziedzinie sportu i kultury.

Na podstawie danych zaprezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2024 oraz w sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wykonane wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Komisja Rewizyjna wskazała, że zgromadzone dokumenty i dane oraz dokonane na ich podstawie ustalenia pozwoliły pozytywnie ocenić działania Zarządu Powiatu w zakresie realizacji dochodów i wydatków budżetowych w 2024 r.

Po dokonaniu analizy sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2024 Komisja Rewizyjna stwierdziła, że spełnia ono wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych i jest odpowiednim źródłem informacji dla dokonania oceny stopnia wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok. Analiza porównawcza danych zaprezentowanych w sprawozdaniu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2024 oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

Poczynione przez Komisję Rewizyjną ustalenia, oparte na sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2024 rok skonfrontowanym ze sprawozdaniami finansowo-statystycznymi, pozwoliły Komisji Rewizyjnej stwierdzić, iż realizacja budżetu Powiatu Międzychodzkiego w roku 2024 przebiegała w granicach określonych przez organ stanowiący lub zbliżonych do nich. W sprawozdaniu opisowym Zarząd Powiatu wskazał na pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie dochodów i wydatków w stosunku do planu oraz przyczyny tych odchyleń. Przyczyny odchyleń były również wyjaśniane przez Skarbnika Powiatu podczas posiedzeń Komisji Rewizyjnej.

W odniesieniu do informacji o stanie mienia komunalnego Komisja Rewizyjna stwierdziła, że informacja ta sporządzona została zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych - wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2024. Zachowano ciągłość danych od dnia złożenia poprzedniej informacji.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja Rewizyjna omówiła poszczególne jego pozycje. Po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego oraz dokonaniu analizy i oceny danych zawartych w poszczególnych pozycjach tego sprawozdania, Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag (poza wskazanymi w pkt 7 i 14 opinii – odpowiednio niskie wykonanie dochodów z majątku oraz zasadność i zakres niektórych wydatków). W ocenie Komisji Rewizyjnej sprawozdanie finansowe przedstawia rzetelnie i jasno informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej Powiatu na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz wyniku finansowego za rok obrotowy od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. Sprawozdanie zostało sporządzone

zgodnie z zasadami (polityką) rachunkowości oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych.

Skład Orzekający stwierdził, że w uzasadnieniu opinii wskazano, iż: „*Fundusz jednostki (poz. I.) na początek okresu (BO) wynosił 103.264.999,43 zł*”, podczas gdy w zestawieniu zmian w funduszu jednostki sporządzonym na dzień 31 grudnia 2024 r. w poz. I. „Funduszu jednostki na początek okresu (BO)” wykazano stan na koniec roku bieżącego w wysokości 103.284.999,43 zł.

Podsumowując Komisja Rewizyjna wskazała, że opiniując wykonanie budżetu Powiatu Międzychodzkiego za rok 2024 wzięła pod uwagę realizację dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do założonego planu, stopień realizacji zadań inwestycyjnych, przestrzeganie zasad gospodarki finansowej oraz ocenę zgodności dokonanych przez organ wykonawczy zmian w budżecie z przepisami prawa oraz upoważnieniami udzielonymi przez organ stanowiący oraz przestrzegania dyscypliny finansów publicznych.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że dokonana przez nią analiza daje podstawę do wyrażenia pozytywnej oceny o wykonaniu budżetu Powiatu Międzychodzkiego oraz do wystąpienia do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za rok 2024.

Uchwała w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2024 podjęta została jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 3 głosy „za” (4-osobowy skład Komisji Rewizyjnej, 1 osoba nieobecna).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Międzychodzkiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego za rok 2024 został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.