

Uchwała Nr SO.18.4011.158.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Międzychodzkiego na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Międzychodzkiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego na rok 2026

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego na rok 2026 został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLI/254/2010 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 9 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego (ze zmianami).
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 93.858.973,71 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 92.858.973,71 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 1.000.000,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 102.337.162,71 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 92.308.810,77 zł,

– wydatki majątkowe w kwocie 10.028.351,94 zł.

2. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata 2026-2032 wynika, że w 2026 r. i latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 8.478.189,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z nadwyżek z lat ubiegłych.
5. W projekcie uchwały budżetowej (§ 4 i § 5 projektu uchwały oraz załącznik Nr 6 do projektu uchwały pn. „Przychody i rozchody”) zaplanowane zostały przychody z tytułu nadwyżek z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 8.574.124,00 zł, a także rozchody z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 95.935,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały budżetowej Powiatu Międzychodzkiego na rok 2025 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XX/119/2025 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 27 listopada 2025 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Powiat Międzychodzki posiada niezaangażowane w budżecie roku 2025 nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 12.771.209,11 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom nadwyżek z lat ubiegłych na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

III.

1. Prognozowane dochody Powiatu na 2026 r. są niższe o 17,57% w porównaniu do planowanych dochodów na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 0,89%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 95,42% od planowanych w 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).
2. Projektowane wydatki na 2026 r. są niższe o 12,80% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 1,02%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 61,40% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2025 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat, na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą

się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach do projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, czym wypełniono wymogi określone przepisami art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ustawy o finansach publicznych.

W postanowieniu § 9 ust. 2 projektu uchwały wyodrębniono: „*Dochody z wpływów z opłat, o których mowa w art. 41b ust. 2 Prawo geodezyjne i kartograficzne w wysokości 400 000,00 zł, tj. w wysokości wpływów uzyskanych w roku 2025*” i wydatki nimi finansowane, tj.: „*wydatki z zakresu geodezji i kartografii w zakresie określonym art. 41b ust. 3 ustawy w kwocie 400 000,00 zł.*”.

W myśl art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.) z budżetu powiatu, **w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2 art. 41b** (tj. wpływów z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu), są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu.

W uchwale budżetowej Powiatu Międzychodzkiego na rok 2025 (po zmianach) w dziale 710 – „Działalność usługowa”, rozdziale 71012 – „Zadania z zakresu geodezji i kartografii” w § 0690 – „Wpływy z różnych opłat” zaplanowane zostały dochody w kwocie 400.000,00 zł, które – jak wynika ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 - na dzień 30 września 2025 r. zostały wykonane w kwocie **457.053,03 zł.**

7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata 2026-2032 dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W § 11 ust. 1 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienie: „*Ustala się kwotę 3 000.000 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania.*”, podczas gdy z art. 12 pkt 9 ustawy

z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) wynika, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy określenie wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

2. W § 14 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienie: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2026 i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.*”, którego treść będzie właściwa wyłącznie w sytuacji, gdy uchwała budżetowa na rok 2026 zostanie podjęta po 1 stycznia 2026 r. Natomiast w przypadku, gdy uchwała budżetowa zostanie podjęta jeszcze w 2025 r. postanowienie o wejściu w życie uchwały powinno brzmieć: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.*”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.