

Uchwała Nr SO.18.4012.212.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Międzychodzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Międzychodzkiego za rok 2025 oraz informacja o stanie mienia Powiatu na dzień 31 grudnia 2025 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Powiatu Międzychodzkiego na rok 2025 (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Międzychodzkiego na lata 2025-2032 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi i w zakresie operacji finansowych Jednostki za rok 2025.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz część tabelaryczną.

1. W części opisowej Zarząd Powiatu przedstawił realizację dochodów i wydatków budżetu ogółem oraz realizację dochodów i wydatków wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (z wyszczególnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych). Omówiono stan zaległości oraz przyczyny ich wystąpienia, a także czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Powiatowi dochodów. Ponadto przedstawiono przychody i rozchody budżetu, wynik budżetu oraz zmianę stanu zadłużenia Powiatu na koniec 2025 r.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

– realizację dochodów w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wykonanie dochodów bieżących, wykonanie dochodów majątkowych, wykonanie dochodów wg źródeł i wykonanie

dochodów własnych wg źródeł (w układzie: plan na 1 stycznia 2025 r., plan na 31 grudnia 2025 r., wykonanie na 31 grudnia 2025 r., wykonanie planu w %),

- realizację wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wykonanie wydatków bieżących, wykonanie wydatków majątkowych i wykonanie wydatków w grupach (w układzie: plan na 1 stycznia 2025 r., plan na 31 grudnia 2025 r., wykonanie na 31 grudnia 2025 r., wykonanie planu w %),
 - wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
 - wykonanie dotacji udzielanych z budżetu Powiatu,
 - wykonanie dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (pkt 3.16 sprawozdania zatytułowano „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”, jednakże zawarto w nim wyłącznie zestawienie dotyczące planowanych i wykonanych dochodów z tego tytułu),
 - należności, zaległości, nadpłaty,
 - wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
 - wykonanie dochodów ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatków finansowanych z tych dochodów.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Międzychodzkiego na 2025 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 8.753.394,17 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 3.495.038,70 zł), bowiem:
- a) dochody zrealizowano w wysokości 121.997.046,06 zł, co stanowi 101,46% planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 98.297.351,63 zł, co stanowi 103,00% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 23.699.694,43 zł, co stanowi 95,55% planu;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 113.243.651,89 zł, co stanowi 91,52% planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 86.729.959,25 zł, co stanowi 91,87% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 26.513.692,64 zł, co stanowi 90,40% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 11.567.392,38 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy finansach publicznych.

2. W kwocie wydatków wykonanych wydatki, które nie wygasły z upływem roku 2025 stanowią kwotę 785.084,00 zł.
3. W roku sprawozdawczym Powiat dysponował:
 - niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 288.802,53 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
 - nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 16.073.377,28 zł, z której w budżecie roku 2025 zaangażowano kwotę 3.302.168,17 zł,
 - wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 191.867,00 zł, których nie zaangażowano w budżecie roku 2025.

Rozchody budżetu z tytułu spłat kredytów i pożyczek zrealizowano w kwocie 95.932,00 zł (100,00% planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

4. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że na dzień 31 grudnia 2025 r. zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniosły 95.935,00 zł, co stanowi 0,08% wykonanych dochodów.
5. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 r. wyniosły 981.530,05 zł, w tym zaległości – 913.147,77 zł.
Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 8.128,37 zł.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, a zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 5.077.491,57 zł.
7. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził również, że (z pominięciem paragrafów uposażeń, wynagrodzeń i składek od nich naliczanych), suma wydatków wykonanych i zobowiązań nie przekroczyła planu ustalonego w budżecie.
8. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesiono wydatki związane z zapłatą kar, odszkodowań i odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	150 000,00	146 901,00
700	70005	4600	40 000,00	21 310,50

W sprawozdaniu Zarząd Powiatu wyjaśnił przyczyny poniesienia ww. wydatków.

- IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że w pkt VIII informacji w formie tabelarycznej przedstawiono uzyskane w 2025 r. dochody z tytułu wykonywania prawa własności w stosunku do nieruchomości stanowiących własność Powiatu Międzychodzkiego i znajdujących się w zasobie powiatowym, w tym w wierszu lp. 3 dochody z czynów i dzierżawy w kwocie 198.753,32 zł. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że w 2025 r. Powiat uzyskał dochody z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych oraz innych umów o podobnym charakterze (§ 0750) w łącznej kwocie 322.198,10 zł, z tego w:

- dziale 700, rozdziale 70005 w kwocie 168.512,72 zł,
- dziale 750, rozdziale 75020 w kwocie 30.469,39 zł,
- dziale 801, rozdziale 80115 w kwocie 44.193,66 zł,
- dziale 801, rozdziale 80117 w kwocie 2.610,00 zł,
- dziale 801, rozdziale 80120 w kwocie 17.463,39 zł,
- dziale 852, rozdziale 85202 w kwocie 32.703,76 zł,
- dziale 854, rozdziale 85403 w kwocie 26.245,18 zł.

W zestawieniu tym nie wykazano również dochodów z wpływów ze sprzedaży składników majątkowych (§ 0870) wykonanych w łącznej kwocie 6.823,43 zł, z tego w:

- dziale 600, rozdziale 60014 w kwocie 6.743,43 zł,
- dziale 750, rozdziale 75085 w kwocie 80,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.