



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.136.2026.2

STAROSTWO POWIATOWE
W MIĘDZYZCHODZIE

wpi. 24. 07. 2026

L.dz. 8726
Podpis

Elektronicznie podpisany przez:
Karolina Urszula Fabiś-Szulc
dnia 24 lipca 2026 r.

K. Fabiś-Szulc
K. Skiba
Poznań, 24 lipca 2026 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym
(Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, z późn. zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXVII/166/2026 Rady Powiatu Międzychodzkiego z dnia 25 czerwca 2026 r.
w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego wotum zaufania - ze względu na
istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2026 r. Rada Powiatu Międzychodzkiego podjęła uchwałę nr XXVII/166/2026
w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego wotum zaufania.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 30a ust. 9 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie
powiatowym (t.j. Dz.U. 2025.1684 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 lipca 2026 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził,
co następuje:**

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.

(Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach
prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez
organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami
regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami
prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por.
wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu
z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98, CBOSA).

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

Id: 977A37E5-3978-4070-8AAF-014DF06EA628

Stosownie do art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.s.p." - zarząd powiatu co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie powiatu raport o stanie powiatu. Przedmiotowy raport obejmuje podsumowanie działalności zarządu powiatu w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady powiatu i budżetu obywatelskiego (art. 30a ust. 2 u.s.p.). Przy czym rada powiatu może określić w drodze uchwały szczegółowe wymogi dotyczące raportu (art. 30a ust. 3 u.s.p.). Rada powiatu rozpatruje ww. raport podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała rady powiatu w sprawie udzielenia lub nieudzielenia zarządowi absolutorium. Raport jest rozpatrywany w pierwszej kolejności. Nad przedstawionym raportem o stanie powiatu przeprowadza się debatę (art. 30a ust. 4 u.s.p.). W debacie nad raportem o stanie powiatu radni zabierają głos bez ograniczeń czasowych (art. 30a ust. 5 u.s.p.). Równocześnie w debacie nad raportem o stanie powiatu mieszkańcy powiatu mogą zabierać głos (art. 30a ust. 6 u.s.p.). Zgodnie z art. 30a ust. 9 u.s.p., po zakończeniu debaty nad raportem o stanie powiatu, rada powiatu przeprowadza głosowanie nad udzieleniem zarządowi powiatu wotum zaufania. Uchwałę o udzieleniu zarządowi powiatu wotum zaufania rada powiatu podejmuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady powiatu. Niepodjęcie uchwały o udzieleniu zarządowi powiatu wotum zaufania jest równoznaczne z podjęciem uchwały o nieudzieleniu zarządowi powiatu wotum zaufania. Nieudzielenie przez radę powiatu wotum zaufania zarządowi powiatu jest równoznaczne ze złożeniem wniosku o odwołanie zarządu (art. 30a ust. 10 u.s.p.). W takiej sytuacji rada powiatu rozpoznaje sprawę odwołania zarządu na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi wotum zaufania. Rada powiatu może odwołać zarząd większością co najmniej 3/5 głosów ustawowego składu rady (art. 30a ust. 11 u.s.p.). Do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy "rozpatrywanie raportu o stanie powiatu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wotum zaufania dla zarządu z tego tytułu" (art. 12 pkt 6a u.s.p.). Z powołanej normy wynika, że raport o stanie powiatu ma zostać przez radę rozpatrzony, a uchwała w sprawie udzielenia, bądź nieudzielenia wotum zaufania ma zostać podjęta "z tego tytułu". Uchwała w sprawie wotum zaufania dla zarządu powiatu ma odzwierciedlać ocenę przedstawionego przez ten organ raportu o stanie powiatu. Z przywołanych norm wynika, że obowiązkiem rady powiatu jest rozpatrzyć raport na tej samej sesji, na której podejmowana jest uchwała w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu, przy czym raport rozpatrywany jest w pierwszej kolejności. Równocześnie ustawodawca wskazał, że radni uczestniczący w debacie mogą zabrać głos bez ograniczeń czasowych. Z dostępnego pod adresem: <https://powiatmiedzychodzki.tv-polska.eu/film/560035-xxvii-sesja-rady-powiatu-miedzychodzkiego--25-06-2026-> nagrania obrazu i dźwięku z XXVII sesji Rady Powiatu Międzychodzkiego z 25 czerwca 2026 r. wynika, że po otwarciu przez Przewodniczącego Rady Powiatu Międzychodzkiego debaty nad

raportem o stanie Powiatu Międzychodzkiego w 01 godzinie 06 minucie 11 sekundzie posiedzenia głos zabierali kolejno radni: B. C., D. K., R. L., M. J., R. L., M. J., D. B., R. L., M. J., R. L. i M. J.

W 01 godzinie 53 minucie 50 sekundzie trwania posiedzenia Przewodniczący Rady Powiatu Międzychodzkiego zarządził 15 minutową przerwę. Po wznowieniu posiedzenia Przewodniczący wskazał na uchwałę w sprawie wotum zaufania i udzielił głosu radnemu Panu D. K., który wrócił do kwestii raportu i stanowiska Starosty Powiatu Międzychodzkiego przedstawionego przed przerwą oraz odczytał stanowisko Klubu Radnych "Razem dla Powiatu" w sprawie głosowania przeciw udzieleniu Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego wotum zaufania. Następnie o głos poprosił radny R. L. Pomiędzy 02 godziną 12 minutą 00 sekundą a 02 godziną 12 minutą 50 sekundą trwania posiedzenia Przewodniczący odmawiał udzielenia głosu ww. radnemu i w 02 godzinie 12 minucie 55 sekundzie trwania posiedzenia zarządził głosowanie nad projektem uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego wotum zaufania. Podane w 02 godzinie 13 minucie 27 sekundzie trwania posiedzenia wyniki głosowania nad ww. projektem wskazały na 7 głosów "za" i 8 głosów "przeciw" na 15 obecnych radnych.

Z przedmiotowego nagrania obrazu i dźwięku z XXVII sesji Rady Powiatu Międzychodzkiego z 25 czerwca 2026 r. wynika zatem, że debata nad raportem o stanie Powiatu Międzychodzkiego została zakończona, pomimo iż o zabranie głosu wnosił jeszcze radny R. L.

Jak już wskazywano w odniesieniu do radnych rady powiatu, ustawodawca wprowadził przepis, zgodnie z którym zabierają oni głos podczas debaty nad raportem o stanie powiatu bez ograniczeń czasowych. Jest to przepis o charakterze *lex specialis*, wyłączający stosowanie odpowiednich przepisów statutowych wprowadzających ewentualne ograniczenia w tym zakresie. Wolą ustawodawcy czas wypowiedzi radnego w przedmiotowej kwestii ma być nieograniczony.

Zdaniem organu nadzoru niedopuszczenie radnego do głosu w debacie nad raportem o stanie powiatu stanowi o ograniczeniu czasowym jego wypowiedzi, co w istotnym stopniu narusza normę art. 30a ust. 5 u.s.p. Skoro przepis ten wprost stanowi, że w trakcie debaty na sesji rady powiatu nad raportem o stanie powiatu radni zabierają głos bez ograniczeń czasowych, to nie można twierdzić, iż takie ograniczenia są jednak dopuszczalne. Nawet, gdyby przepisy statutu danego powiatu dopuszczały ograniczanie dyskusji radnych na sesji rady powiatu, to w zakresie tej części sesji, która obejmuje debatę nad raportem o stanie powiatu nie ma możliwości stosowania takich ograniczeń.

W czasie takiej debaty radni mogą wielokrotnie zabierać głos (por. wyrok NSA z 1 października 2024 r., III OSK 541/23, CBOSA).

Przystąpienie do głosowania nad projektem uchwały w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu Międzychodzkiego wotum zaufania i zamknięcie dyskusji nad raportem o stanie Powiatu Międzychodzkiego w przypadku, gdy jeden z radnych chciał jeszcze zabrać głos, stanowi istotne naruszenie art. 30a ust. 5 u.s.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
/-/ Karolina Fabiś-Szulc
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Powiatu Międzychodzkiego
Zarząd Powiatu Międzychodzkiego