STAROSTA MIĘDZYCHODZKI
ul. 17 Stycznia 143
64-400 Międzychód

Międzychód, 3 listopad 2026 r.

BR.0003.15.2026

Sz.P.
Daniel Kozubowski
Radny Rady Powiatu
Międzychodzkiego

W odpowiedzi na ponowne zapytanie z dnia 19 października 2026 r. (wpł. 20 października 2026 r.), dotyczące zasad uzależniania remontów dróg powiatowych od partycypacji finansowej gmin, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

1. Zakres zagadnienia

Dziękuję za doprecyzowanie, że przedmiotem zapytania nie jest sama dopuszczalność współfinansowania zadań drogowych, lecz sposób, w jaki Zarząd Powiatu uwzględnia deklarację gminy przy decyzjach remontowych. Podtrzymuję stanowisko z odpowiedzi z dnia 12 października 2026 r.: przepisy art. 3 ust. 6 ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, art. 19 ust. 4 ustawy o drogach publicznych i art. 216 ust. 2–3 ustawy o finansach publicznych wyznaczają ramy prawne, w których powiat może współpracować finansowo z gminami.

2. Charakter udziału gminy

Zgadzam się z Panem Radnym, że żaden z tych przepisów nie nakłada na gminy obowiązku współfinansowania dróg powiatowych. Udział gminy ma charakter dobrowolny i wymaga każdorazowo decyzji jej organów, w tym rady gminy.

Równocześnie żaden przepis nie zakazuje powiatowi uwzględniania deklaracji gminy przy ustalaniu kolejności i terminu realizacji zadań. Przepisy nie nakładają też na powiat obowiązku wykonania remontu konkretnej drogi w konkretnym roku. Powiat ma obowiązek utrzymywać sieć dróg w należytym stanie, ale o terminach i kolejności prac decydują organy powiatu w ramach uchwalanego budżetu, który jest ograniczony.

W tym zakresie Zarząd działa na podstawie art. 32 ustawy o samorządzie powiatowym (wykonywanie zadań powiatu i budżetu) oraz w granicach środków przyznanych przez Radę Powiatu, która zgodnie z art. 12 pkt 4 tej ustawy uchwala budżet. Do tego dochodzi zasada z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, obejmująca celowość, oszczędność, uzyskiwanie najlepszych efektów z nakładów oraz terminową realizację zadań.

Zgodnie z tym, co napisałem wcześniej, powiat „może przyjąć politykę", w której przy ograniczonych środkach wcześniej realizuje zadania współfinansowane. Nie jest to więc warunek wynikający wprost z przepisu, lecz wybór sposobu wykonywania zadania w ramach

uznania przysługującego organom powiatu. Nie twierdzę, że ustawa taki warunek ustanawia, i nie zmienia to ustawowego podziału zadań między samorządami.

3. Stan techniczny dróg i bezpieczeństwo

Zgadzam się, że kluczowe znaczenie mają stan techniczny drogi, bezpieczeństwo i natężenie ruchu. Wszystkie te kryteria są brane pod uwagę w planowaniu remontów. Możliwość dofinansowania nie zastępuje oceny pilności zadania, a droga wymagająca interwencji ze względu na bezpieczeństwo jest remontowana niezależnie od deklaracji gminy w zakresie koniecznym do zapewnienia bezpieczeństwa.

4. Formalne kryteria i uchwały

Zasady te nie zostały określone odrębną uchwałą ani zarządzeniem. Decyzje podejmowane są każdorazowo przez Zarząd przy opracowywaniu projektu budżetu, na podstawie oceny stanu dróg, możliwości finansowych i dostępnych źródeł dofinansowania.

W szczególności, kryteriami przystąpienia do realizacji prac na następujących drogach, były:

1. Dla drogi nr 1719P (przebudowa ul. św. Jana Pawła II w Międzychodzie) – zły stan techniczny oraz otrzymanie dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Odcinek ul. św. Jana Pawła II w Międzychodzie był ostatnim fragmentem drogi powiatowej nr 1719P niemodernizowanym w okresie ostatnich 20 lat. Jego stan techniczny określony został jako zły, co w kontekście znaczenia tej drogi w sieci połączeń komunikacyjnych naszego regionu, nadało przedmiotowej modernizacji priorytet. Realizacja tego zadania byłaby niemożliwa bez udziału środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Pomimo powyższego, nasza jednostka wystąpiła do Burmistrza Gminy Międzychód z wnioskiem o partycypację w kosztach tego zadania, m.in. ze względu na konieczność finansowania dodatkowych prac, nieuwzględnionych w pierwotnym jego zakresie.

2. Dla drogi nr 1722P (przebudowa ul. Cmentarnej w Kamionnie) – zły stan techniczny. Przedmiotowa ulica o nawierzchni z kruszywa kamiennego, podlega systematycznej deformacji. Skutkiem powyższego jest obniżenie bezpieczeństwa i utrudnienia w ruchu na dojeździe do cmentarza parafialnego oraz terenów mieszkaniowych i przemysłowych. Zadanie to będzie realizowane równolegle do przebudowy drogi nr 1721P na odc. Kolno – Kamionna. Nasza jednostka prowadzi w chwili obecnej rozmowy dot. możliwości partycypacji w kosztach tych zadań przez Gminę Międzychód. Od wyników tych rozmów zależeć będzie zakres ww. dróg przyjęty do realizacji.

3. Dla dróg nr 1734P i 1736P – zakres i charakter uszkodzeń nawierzchni bitumicznych. Remonty cząstkowe realizowane na drodze nr 1736P Sieraków – Grobia – dr. nr 186 oraz nr 1734P Sieraków – Góra – Kwilcz, są czynnościami tzw. bieżącego utrzymania dróg i są finansowane wyłącznie z budżetu naszej jednostki. Czynności takie

realizowane są na wszystkich drogach powiatowych powiatu międzychodzkiego wyposażonych w jezdnie bitumiczne.

Ze względu na charakter uszkodzeń nawierzchni dróg nr 1734P i 1736P (m. in. rozległe spękania siatkowe) oraz duże natężenie ruchu na tych trasach, realizacja remontów nawierzchni z użyciem technologii przyjętej na innych drogach powiatowych (za pomocą emulsji i grysów) jest działaniem nieefektywnym i nieekonomicznym. W związku z powyższym nasza jednostka zleca prace polegające na wycięciu uszkodzonych fragmentów starej nawierzchni i ułożeniu nowej, z zastosowaniem sprzętu ciężkiego (frezarek, walcy drogowych, rozścielacza mas bitumicznych). Taka realizacja działań remontowych jest zdecydowanie szybsza i umożliwia osiągnięcie większej trwałości wyremontowanej nawierzchni bitumicznej. Na uwagę zasługuje fakt, iż droga powiatowa nr 1736P charakteryzuje się największą ilością zdarzeń drogowych (w tym wypadków ze skutkiem śmiertelnym) ze wszystkich administrowanych przez naszą jednostkę dróg powiatowych. Drogi powiatowe nr 1734P i 1736P wspólnie zapewniają dojazd z Gminy Sieraków do sieci dróg krajowych.

Ze względu na ograniczenia finansowe naszej jednostki, działania remontowe o tym charakterze zlecane są wyłącznie na drogach powiatowych nr 1736P i 1734P (tj. w Gminie Sieraków oraz Kwilcz).

5. Charakter pozostałych kwestii

Pytania dotyczące tego, jak realizować inwestycje drogowe, jaką wagę przypisywać udziałowi gmin, jak ustalać priorytety i jak głosować nad budżetem i wieloletnią prognozą finansową, nie są kwestiami prawnymi. Przepisy dają powiatowi możliwości, ale nie rozstrzygają za organy samorządu, jak z nich korzystać. O kierunkach polityki drogowej powiatu decydują organy Powiatu Międzychodzkiego.

Z poważaniem

Z up. STAROSTY

mgr Ewa Liśkiewicz
Sekretarz Powiatu